



CITTÀ DI SAN DONÀ DI PIAVE

(Decorata con Croce al Merito di Guerra e con medaglia d'Argento al Valor Militare)
Settore 4 - Gestione e valorizzazione delle Risorse
Servizio Risorse Umane



San Donà di Piave, 29.12.2015

**Al Collegio dei Revisori dei Conti
del Comune di San Dona' di Piave**

OGGETTO: Atto unilaterale sostitutivo di accordo per il salario accessorio 2015

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

Premessa

Il fondo del salario accessorio per l'anno 2015 è stato costituito con Determinazione reg. gen. n. 337 del 20.05.2015, successivamente modificata con Determinazioni reg. gen. nn. 581/2015, 710/2015, 843/2015, sulla base degli indirizzi forniti dall'Amministrazione con atto di Giunta Comunale n. 97 del 21.05.2015, successivamente integrati con Deliberazione di Giunta Comunale n. 251 del 03.12.2015.

Come prevede la normativa contrattuale vigente, il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica ha convocato la RSU e le OO.SS. per la discussione sull'accordo economico per l'anno 2015 nelle seguenti date:

- 13.10.2015: destinazione fondo anno 2015 (progressioni orizzontali);
- 20.10.2015: destinazione fondo anno 2015 (progressioni orizzontali);
- 27.10.2015: destinazione fondo anno 2015 (progressioni orizzontali);
- 03.11.2015: destinazione fondo anno 2015 (progressioni orizzontali);
- 04.12.2015: destinazione fondo anno 2015 – non effettuata su richiesta sindacale;
- 09.12.2015: destinazione fondo anno 2015 – non effettuata su richiesta sindacale;
- 28.12.2015: destinazione fondo anno 2015.

Nel corso delle trattative con la parte sindacale non è stato possibile raggiungere un accordo in quanto alcune richieste non possono trovare accoglimento perché non corrispondenti alle previsioni normative e contrattuali vigenti o perché non condivisibili nei contenuti rispetto alle esigenze e agli obiettivi dell'Ente, evidenziati sia dai dirigenti che nelle direttive espresse dall'Amministrazione con Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 21.05.2015, modificata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 251 del 03.12.2015.

Di conseguenza, la delegazione trattante di parte pubblica ha proposto all'Amministrazione di adottare l'atto unilaterale provvisorio, sostitutivo di accordo, previsto dall'art. 40, comma 3 ter, del D.Lgs. n. 165/2001, introdotto dall'art. 54 del D.Lgs. 150/2009, per la destinazione del fondo per l'anno 2015.

1

P.za Indipendenza, 13 - 30027 San Donà di Piave (VE) - Tel. 0421.5901 - Fax 0421.50961 – C. Fiscale 00625230271 – P. IVA 00397210279

Dirigente del Servizio Risorse Umane: Dott. Emanuele Muraro

Responsabile del procedimento e dell'istruttoria: Dott.ssa Cristina Bortoletto – tel 0421 590741 fax 0421 590742
e-mail: cristina.bortoletto@sandonadipiave.net

Sito Internet: www.sandonadipiave.net

PEC: risorseumane.comune.sandonadipiave.ve@pecveneto.it e-mail: personale@sandonadipiave.net

Orario di apertura al pubblico: dal Lunedì al Venerdì 11.30 – 13.00

Il presente documento è redatto sulla base dello schema allegato alla Circolare n. 25 del 19.07.2012 della Ragioneria Generale dello Stato e si compone di due parti: la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria, a sua volta suddivisi in due sezioni, una per l'ipotesi di accordo sul salario accessorio per il 2015.

La relazione illustrativa è composta da due distinti moduli:

1. *Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto*
2. *Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili*

La relazione tecnico-finanziaria è composta da quattro distinti moduli:

1. *Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa*
2. *Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa*
3. *Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa*
4. *Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio*

ATTO UNILATERALE PROVVISORIO SOSTITUTIVO DI ACCORDO SUL SALARIO ACCESSORIO PER L'ANNO 2015

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Atto unilaterale sostitutivo di accordo annuale sul salario accessorio 2015
Periodo temporale di vigenza	Anno 2015
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): <ul style="list-style-type: none"> • Iacono Luigi Segretario Generale – Presidente • Montebovi Baldovino – Dirigente Settore 5 - Componente • Muraro Emanuele - Dirigente Settore 4 - Componente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL FP UIL FP CGIL FP DiCCAP (dal 2014) Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): Nessuna
Soggetti destinatari	Personale del comparto Regioni-Autonomie Locali – Dipendenti del Comune di San Dona' di Piave
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) accordo annuale sull'utilizzo delle risorse decentrate ex art. 15 del C.C.N.L. dell'01.04.1999 in forma di atto unilaterale ex art. 40, comma 3ter del D.Lgs. n. 165/2001.

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori dei Conti (Organo di controllo interno) in data 29.12.2015
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Il Collegio, vista la documentazione trasmessa in data 29.12.2015, non ha effettuato rilievi.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e dall'art. 169 comma 3-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per l'anno 2015 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 167 del 01.10.2015
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009, sostituito ora dal D.Lgs. n. 33/2013, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 30.01.2014.
	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 5 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 150/2009, sostituito ora dal D.Lgs. n. 33/2013; il sito è completo di tutte le informazioni richieste dalla normativa vigente.	
	La Relazione della Performance per il 2014 è stata validata dall'OIV con verbale n. 3/2015 in data 06.10.2015; la relazione del 2015 da parte dell'OIV sarà validata al termine dell'esercizio finanziario, ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009.	
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto

*(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale
- modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi- altre informazioni utili)*

- a) **illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata:**

L'atto unilaterale per l'anno 2015, nell'ambito delle materie oggetto di contrattazione previste dal contratto nazionale, riguarda la destinazione di somme che finanziano i seguenti istituti del C.C.N.L.:

IMPIEGO RISORSE STABILI PER FINANZIAMENTO ISTITUTI AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'		
CONTRATTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 4 Le risorse del fondo di cui al comma 2 lett. b) sono destinate al pagamento degli incrementi economici spettanti al personale collocato in tutte le posizioni previste dal sistema di classificazione ivi comprese quelle conseguite ai sensi dell'art. 7, comma 2 del CCNL del 31.03.99	€ 170.548,07
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 4 Le risorse del fondo di cui al comma 2 lett. b) sono destinate al pagamento degli incrementi economici spettanti al personale collocato in tutte le posizioni previste dal sistema di classificazione ivi comprese quelle conseguite ai sensi dell'art. 7, comma 2 del CCNL del 31.03.99 – NUOVE PROGRESSIONI	€ 000
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 2 lett. C) Costituzione del fondo per corrispondere la retribuzione di posizione e risultato secondo la disciplina dell'art. 10 del CCNL del 31.3.99 , con esclusione dei Comuni di minori dimensioni demografiche di cui all'art. 11 dello stesso CCNL	€ 124.715,04

CCNL 01.04.1999	art.17, comma 3	Le risorse di cui al comma 2 lett. c) sono incrementate della somma necessaria al pagamento della indennità di L. 1.500.000 prevista dall'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.7.1995 a tutto il personale della ex qualifica ottava	€ 850,00
CCNL 22.01.2004	art.10	Gli enti valorizzano le alte professionalità del personale della categoria D mediante il conferimento di incarichi a termine nell'ambito della disciplina dell'art. 8, comma 1, lett. b) e c) del CCNL del 31.3.1999 e nel rispetto di quanto previsto dagli artt. 9, 10, e 11 del medesimo CCNL.	€ 12.284,96
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 2 lett. d)	Pagamento delle indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori (44.500,00+9.300,00+1.800,00)	€ 55.600,00
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 2 lett. e)	Compensare l'esercizio di attività svolte in condizioni particolarmente disagiate da parte del personale delle categorie A, B e C;	€ 9.500,00
CCNL 22.01.2004	art.33	Al fine di conseguire un progressivo riallineamento della retribuzione complessiva del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali con quella del restante personale pubblico, è istituito un compenso denominato: indennità di comparto carico fondo	€ 81.600,00
CCNL 22.01.2004	art.33	Al fine di conseguire un progressivo riallineamento della retribuzione complessiva del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali con quella del restante personale pubblico, è istituito un compenso denominato: indennità di comparto carico bilancio	€ 8.000,00
CCNL 09.05.2006	art.7	Compensare in misura non superiore a € 2.500,00 annui lordi: l'eventuale esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità	€ 46.150,00
CCNL 22.01.2004	art.36	Compensare le specifiche responsabilità del personale delle categorie B, C e D attribuite con atto formale degli enti, derivanti dalle qualifiche di Ufficiale di stato civile e anagrafe ed Ufficiale elettorale nonché di responsabile dei tributi ; agli archivisti informatici nonché agli addetti agli uffici per le relazioni con il pubblico ed ai formatori professionali ; ufficiale giudiziario attribuite ai messi notificatore e le specifiche responsabilità affidate al personale addetto ai servizi di protezione civile .	€ 3.050,00
TOTALE			€ 512.298,07
IMPIEGO RISORSE STABILI+VARIABILI PER FINANZIAMENTO ISTITUTI AVENTI CARATTERE DI EVENTUALITA' E VARIABILITA'			
CONTRATTO		DESCRIZIONE	IMPORTO
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 2 lett. a)	Erogare compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, attraverso la corresponsione di compensi correlati al merito e all'impegno di gruppo per centri di costo, e/o individuale, in modo selettivo e secondo i risultati accertati dal sistema permanente di valutazione di cui all'art. 6 del CCNL del 31.3.1999;	€ 313.327,61
D.L. n. 98/2011	Art. 16	DGC n. 151 del 24.07.2014 + DGC n. 142 del 27.08.2015 - Piano triennale di razionalizzazione della spesa 2015/2017	€ 12.778,56
CCNL 01.04.1999	Art. 15, comma 2	Progetto a) "Trasposizione del P.I. su cartografia catastale" Servizio Pianificazione urbana e territoriale - DGC n. 216/2014 - ANNO 2014+2015	€ 18.789,12
CCNL 01.04.1999	Art. 15, comma 5	Attivazione nuovo servizio "Giudice di Pace"	€ 4.000,00
CCNL 01.04.1999	art.17, comma 2 lett. g)	Incentivare le specifiche attività e prestazioni correlate alla utilizzazione delle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lettera k). Ici + incentivo progettazione	€ 24.000,00
TOTALE			€ 372.895,29
TOTALE COMPL.			€ 885.193,36

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione; *"vedere punto precedente"*

- c) **gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa; “parte non pertinente allo specifico accordo illustrato”**
- d) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:**

L'erogazione del premio incentivante è coerente con le previsioni in materia di premialità e meritocrazia ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa ed avviene secondo il sistema di valutazione approvato con Deliberazione di G.C. n. 160/2011.

- e) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);**

L'istituto della progressione economica orizzontale è uno degli strumenti organizzativi cardine del processo di riforma del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni con l'obiettivo del miglioramento dell'efficienza ed efficacia dei servizi.

Esso si fonda essenzialmente sul sistema premiante connesso alla valutazione dell'apporto individuale passato e potenziale del lavoratore.

L'effetto di tale progressione è di consentire, al lavoratore meritevole, una carriera economica mediante incrementi di posizione retributiva senza alcun mutamento delle mansioni.

In altre parole, l'effetto voluto dall'ordinamento è di riconoscere differenziali retributivi a parità di mansione ma fondati sull'effettivo valore della prestazione in base a criteri meritocratici e non esclusivamente su elementi automatici, come l'anzianità di servizio, da attribuire solo a una percentuale limitata di lavoratori valutati come migliori (art. 23 del D.Lgs. n. 150/2009).

Il meccanismo di progressione è rimasto sospeso negli anni 2011-2014 in attuazione dell'art. 9, commi 1 e 21 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n. 122 e s.m.i.

L'atto unilaterale sottoposto a certificazione non prevede nuove progressioni economiche.

- f) **illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (P.E.G e Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009:**

I risultati attesi sono in stretta correlazione con il Piano della Performance adottato dall'Ente in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. La finalità dell'Amministrazione è quella di migliorare la performance dell'Ente, rendendola misurabile e trasparente, agendo prioritariamente sull'organizzazione interna e sul personale in una logica di valorizzazione del merito individuale e di gruppo.

- g) **altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto. “parte non pertinente allo specifico accordo illustrato”**