



CITTÀ DI SAN DONÀ DI PIAVE

(Decorata con Croce al Merito di Guerra e con medaglia d'Argento al Valor Militare)

Settore 4 – Risorse Umane e Finanziarie
Servizio Risorse Umane e Funzionali



San Donà di Piave, 27.12.2016

**Al Collegio dei Revisori dei Conti
del Comune di San Dona' di Piave**

OGGETTO: Atto unilaterale sostitutivo di accordo per il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo 2016/2018

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

Premessa

L'attuale Contratto Collettivo Decentrato Integrativo è stato adottato in via unilaterale a seguito di autorizzazione da parte della Giunta Comunale con Deliberazione n. 101 del 16.05.2013.

Successive e limitate modifiche sono state effettuate in sede di sottoscrizione dell'accordo annuale per il 2014.

Come prevede la normativa contrattuale vigente, il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica ha convocato la RSU e le OO.SS. per la discussione anche degli aspetti normativi delle risorse del salario accessorio nelle seguenti date:

- 04.03.2016
- 07.09.2016
- 16.09.2016
- 07.12.2016
- 20.12.2016

L'Amministrazione, informata sullo stato delle trattative con la parte sindacale, allo scopo di addivenire ad un accordo in particolare sulla possibilità di realizzare nuove progressioni economiche orizzontali, come da direttive già espresse in una pluralità di atti, ha adottato da ultimo la Deliberazione n. 254 in data 15.12.2016.

L'accordo però non è stato ugualmente raggiunto.

Di conseguenza, la delegazione trattante di parte pubblica, di concerto con l'Amministrazione, per non vanificare il lavoro fin qui svolto e la possibilità di applicare il sistema premiale per i più meritevoli, consistente nelle progressioni in parola, ha ritenuto di adottare l'atto unilaterale provvisorio, sostitutivo di accordo, previsto dall'art. 40, comma 3 ter, del D.Lgs. n. 165/2001, introdotto dall'art. 54 del D.Lgs. 150/2009, anche per il C.C.D.I. 2016/2018.

Si procede pertanto a sottoporre a codesto collegio l'ipotesi di C.C.D.I. 2016/2018 e la presente relazione per il rilascio della certificazione di competenza.

1

P.za Indipendenza, 13 - 30027 San Donà di Piave (VE) - Tel. 0421.5901 - Fax 0421.50961 – C. Fiscale 00625230271 – P. IVA 00397210279

Dirigente del Servizio Risorse Umane: Dott. Emanuele Muraro

Responsabile del procedimento e dell'istruttoria: Dott.ssa Cristina Bortoletto – tel 0421 590741 fax 0421 590742
e-mail: cristina.bortoletto@sandonadipiave.net

Sito Internet: www.sandonadipiave.net

PEC: risorseumane.comune.sandonadipiave.ve@pecveneto.it e-mail: personale@sandonadipiave.net

Orario di apertura al pubblico: dal Lunedì al Venerdì 11.30 – 13.00

Il presente documento è redatto sulla base dello schema allegato alla Circolare n. 25 del 19.07.2012 della Ragioneria Generale dello Stato.

ATTO UNILATERALE PROVVISORIO SOSTITUTIVO DI ACCORDO SUL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO 2016/2018

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Atto unilaterale ex art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001 relativo al C.C.D.I. 2016-2018 a contenuto normativo	
Periodo temporale di vigenza	Triennio 2016/2018	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): <ul style="list-style-type: none"> • Giacomini Daniela - Segretario Generale – Presidente • Montebovi Baldovino – Dirigente Settore 5 - Componente • Muraro Emanuele - Dirigente Settore 4 - Componente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL FP UIL FP CGIL FP DiCCAP (dal 2014) Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): Nessuna	
Soggetti destinatari	Personale del comparto Regioni-Autonomie Locali – Dipendenti del Comune di San Dona' di Piave	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Contratto Collettivo Decentrato Integrativo 2016/2018 – materie a ciò demandate dai contratti nazionali e dalla legge	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori dei Conti (Organo di controllo interno) in data _____
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Il Collegio, vista la documentazione trasmessa in data _____, non ha effettuato rilievi.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e dall'art. 169 comma 3-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per l'anno 2016 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 01.09.2016
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009, sostituito ora dal D.Lgs. n. 33/2013, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 30.01.2014.

	accessoria	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 5 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 150/2009, sostituito ora dal D.Lgs. n. 33/2013; il sito è completo di tutte le informazioni richieste dalla normativa vigente. La Relazione della Performance per il 2015 è stata validata dall'OIV con verbale del 24.05.2016 e validazione datata 06.06.2016; la relazione del 2016 da parte dell'OIV sarà validata al termine dell'esercizio finanziario, ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009.
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi- altre informazioni utili)

a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata:

L'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per il triennio 2016-2018 riguarda le materie oggetto di contrattazione previste dal contratto nazionale. Si tratta del documento che definisce la cornice di regole generali da concordare in sede integrativa e riferita ad un arco temporale stabilito dalla contrattazione di primo livello. Rispetto al contratto vigente, le modifiche non sono sostanziali e consistono in:

- impegno dell'Amministrazione a svolgere una tempestiva informazione successiva alle parti sindacali su molteplici aspetti dell'organizzazione del comune e della gestione del personale;
- introduzione del meccanismo di verifica dell'attuazione del CCDI;
- riconoscimento della performance organizzativa in base ai risultati accertati dall'Organismo Indipendente di Valutazione;
- utilizzo della scheda di valutazione vigente per l'analisi della voce "esperienza acquisita" per i passaggi orizzontali di alcune posizioni economiche stabilite dall'art. 5 del CCNL del 31.03.1999;
- impegno dell'Amministrazione di applicare la legislazione vigente in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;
- inserimento di norme di rinvio alla normativa contrattuale e legislativa vigente per alcuni istituti.

Si ricorda che le materie oggetto di contrattazione decentrata integrativa, ai sensi delle vigenti disposizioni normative e del contratto collettivo nazionale di lavoro, sono:

- a) Criteri di ripartizione e destinazione delle risorse decentrate;
- b) Criteri, fattispecie, valori e procedimento per la corresponsione delle indennità di specifiche responsabilità e di disagio;
- c) Criteri integrativi di valutazione per le progressioni orizzontali;
- d) Criteri generali relativi all'applicazione dei sistemi premiali di produttività (nei limiti previsti dalle norme di legge e contratto);
- e) Criteri delle forme di incentivazione previste da specifiche disposizioni di legge.

Il documento, oggetto di certificazione, è stato redatto nel pieno rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti e dei relativi vincoli.

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione; "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"

c) gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa; "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"

- d) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità** (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa; *“parte non pertinente allo specifico accordo illustrato”*
- e) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell’articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009** (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l’anzianità di servizio);

L’istituto della progressione economica orizzontale è uno degli strumenti organizzativi cardine del processo di riforma del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni con l’obiettivo del miglioramento dell’efficienza ed efficacia dei servizi.

Esso si fonda essenzialmente sul sistema premiante connesso alla valutazione dell’apporto individuale passato e potenziale del lavoratore.

L’effetto di tale progressione è di consentire al lavoratore meritevole, una carriera economica mediante incrementi di posizione retributiva senza alcun mutamento delle mansioni.

In altre parole, l’effetto voluto dall’ordinamento è di riconoscere differenziali retributivi a parità di mansione ma fondati sull’effettivo valore della prestazione in base a criteri meritocratici e non esclusivamente su elementi automatici, come l’anzianità di servizio, da attribuire solo a una percentuale limitata di lavoratori valutati come migliori (art. 23 del D.Lgs. n. 150/2009).

Il meccanismo di progressione è rimasto sospeso negli anni 2011-2014 in attuazione dell’art. 9, commi 1 e 21 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n. 122 e s.m.i.

Nel corso del 2015 le parti non hanno raggiunto un accordo e la parte sindacale, su mandato dell’assemblea dei lavoratori, non ha ritenuto di dover accogliere la proposta dell’Amministrazione di effettuare nuove progressioni orizzontali per l’anno 2015, utilizzando i criteri vigenti.

L’atto unilaterale sottoposto a certificazione non prevede nuove progressioni economiche in senso stretto, ma consentirebbe, grazie ad alcune puntualizzazioni, l’effettuazione delle stesse mediante l’utilizzo delle schede di valutazione riferite all’anno 2016, eventualmente già a decorrere dall’annualità 2017.

- f) **illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (P.E.G e Piano della Performance), adottati dall’Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009** *“parte non pertinente allo specifico accordo illustrato”*
- g) **altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.** *“parte non pertinente allo specifico accordo illustrato”*

Relazione tecnico-finanziaria

La sezione normativa del contratto integrativo in argomento disciplina solo l’applicazione degli istituti regolati nello stesso e non ha direttamente valenza economica.

Gli istituti saranno comunque applicati nei limiti della disponibilità complessiva del fondo salario accessorio anno 2016 e, comunque, nel limite dello stanziamento già previsto in sede di predisposizione del bilancio 2016/2018.